MINISTERO
DELL'INTERNO

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

DIREZIONE CENTRALE DELLA POLIZIA CRIMINALE

Servizio Analisi Criminale

ATTI INTIMIDATORI NEI CONFRONTI DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI

REPORT AL 30 SETTEMBRE 2022

Roma, novembre 2022

INDICE

INDICE 2

ABSTRACT 3

DATI NAZIONALI E REGIONALI DAL 2013 AL 2022 4

GEOREFERENZIAZIONE DEL FENOMENO 5

PRIME REGIONI E PROVINCE 6

INCIDENZA PER 100 MILA ABITANTI 7

DISTINZIONE PER MATRICE 8

DISTINZIONE PER INCARICO 9

MODUS OPERANDI 11

INTIMIDAZIONI AI DANNI DI AMMINISTRATORI REGIONALI 13

ABSTRACT

Il presente *report*, che analizza elementi informativi raccolti attraverso le Prefetture, mostra un andamento in **diminuzione** del fenomeno degli atti intimidatori nei confronti degli amministratori locali nei **primi 9 mesi del 2022** rispetto ai 9 mesi del 2021.

In particolare, a livello nazionale si rileva un **decremento** del **16,4%** essendo stati registrati **460** episodi di intimidazione nei **9 mesi 2022** rispetto ai **550** dello stesso periodo 2021. Dei 460 episodi riferiti ai **9 mesi 2022,** **97** (nei 9 mesi 2021 erano **88**) sono riconducibili a matrice di natura privata e **223** risultano di matrice ignota (nei 9 mesi 2021 erano 280).

La regione che, nei **primi 9 mesi del 2022**, ha segnalato il maggior numero di atti intimidatori è stata è stata la **Campania** con **60** eventi come l'anno precedente, seguita da **Lombardia** con **55** eventi (rispetto a **79** dell'anno precedente) e la **Sicilia** (53/53).

La provincia maggiormente interessata dal fenomeno è **Napoli** (**26** episodi rispetto ai 29 del medesimo periodo dell'anno precedente), seguita da **Crotone** (**22**/8) e **Torino** (**21**/30).

Il *focus* sulle vittime conferma la maggior incidenza di casi ai danni delle figure costituenti il *front* per il cittadino ovvero sindaci, consiglieri e assessori comunali.

In questi **primi 9 mesi del 2022**, il *modus operandi* consistente nelle minacce attraverso *social network/web* ha registrato una **diminuzione del 28%** (da 107 a **77** casi), mentre l'invio di missive effettuato presso abitazioni/uffici ha segnalato un **decremento del 25,2%** (da 103 a **77** casi).

Le tensioni politiche e sociali hanno costituito complessivamente il **22%** del totale delle matrici.

A partire dal mese di **gennaio 2022** viene svolto un monitoraggio delle intimidazioni rivolte a figure istituzionali, come gli **amministratori regionali** i quali, pur non ricompresi nell'art. 77 del T.U.E.L.[1], sono esposti ad episodi intimidatori in quanto coinvolti nei processi decisionali pubblici.

Nei **primi 9 mesi 2022** sono stati registrati **29** atti di intimidazione rivolti ad amministratori regionali (**13** nei confronti di presidenti di regione, **9** ai danni di consiglieri regionali, **5** ai danni di assessori regionali, **1** ai danni di un deputato della regione Sicilia e **1** episodio nei confronti di un componente della Commissione Regionale Antimafia della Sicilia). La matrice è riconducibile a tensioni sociali in **9** casi, a tensione politica in **3** e rimane ignota negli altri **16** episodi, **1** di matrice privata.

[1] Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"* - Capo IV, art. 77: "Definizione di Amministratore locale: *"per amministratori si intendono, ai soli fini del presente capo, i sindaci, anche metropolitani, i presidenti delle province, i consiglieri dei comuni anche metropolitani e delle province, i componenti delle giunte comunali, metropolitane e provinciali, i presidenti dei consigli comunali, metropolitani e provinciali, i presidenti, i consiglieri e gli assessori delle comunità montane, i componenti degli organi delle unioni di comuni e dei consorzi fra enti locali, nonché i componenti degli organi di decentramento".*

DATI NAZIONALI E REGIONALI DAL 2013 AL 2022

La seguente tabella riporta il **numero complessivo**[2], suddiviso per regioni, degli atti intimidatori registrati negli anni **2013 – 2021** e nei **primi 9 mesi del 2022** confrontati con i 9 mesi 2021.

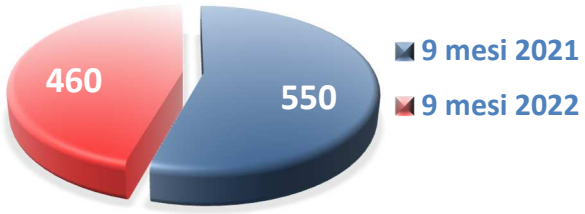
REGIONE	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	9 mesi 2021	9 mesi 2022
Abruzzo	4	6	4	4	3	15	14	21	21	19	22
Basilicata	6	4	10	5	5	4	1	13	7	7	5
Calabria	90	109	75	113	79	58	54	51	73	51	50
Campania	48	63	49	48	52	47	59	69	77	60	60
Emilia Romagna	20	46	30	41	21	23	53	51	34	27	19
Friuli Venezia Giulia	4	7	13	9	18	20	19	17	21	16	8
Lazio	43	37	35	29	31	25	20	40	33	26	23
Liguria	19	18	0	16	24	24	31	25	24	14	6
Lombardia	61	80	65	52	96	73	74	65	105	79	55
Marche	9	22	16	21	11	11	11	10	11	9	9
Molise	1	4	0	0	5	8	4	4	5	5	1
Piemonte	27	28	47	27	35	24	39	32	48	33	28
Puglia	89	90	83	93	88	65	66	61	66	54	45
Sardegna	86	67	77	77	66	78	50	31	25	18	27
Sicilia	99	136	65	89	64	57	84	73	64	53	53
Toscana	25	33	19	25	10	25	30	25	30	26	16
Trentino Alto Adige	3	5	0	7	3	3	1	4	20	16	4
Umbria	6	5	0	3	2	0	5	1	3	2	9
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
Veneto	34	45	31	34	47	29	41	31	53	35	20
TOTALE	674	805	619	693	660	589	656	624	722	550	460

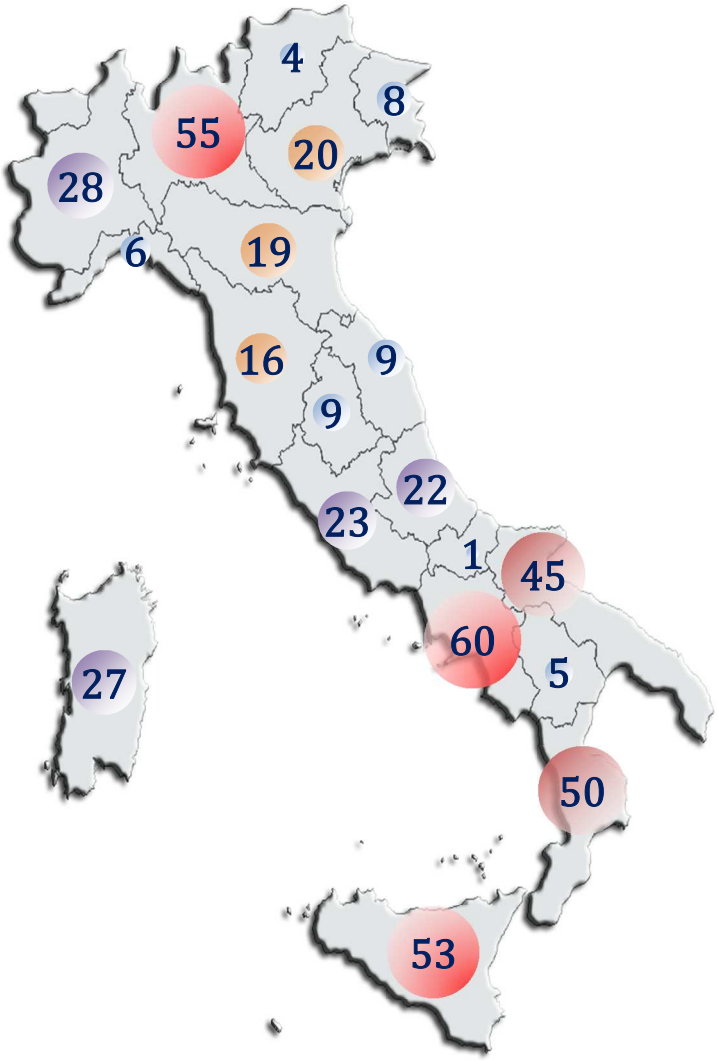
[2] Dati operativi suscettibili di aggiornamento.

GEOREFERENZIAZIONE DEL FENOMENO

L'esame dei dati relativi ai **primi 9 mesi del 2022,** in cui sono stati registrati **460** atti intimidatori, consente di rilevare una **diminuzione** del **16,4%** rispetto ai 9 mesi 2021 in cui erano stati censiti **550** episodi.

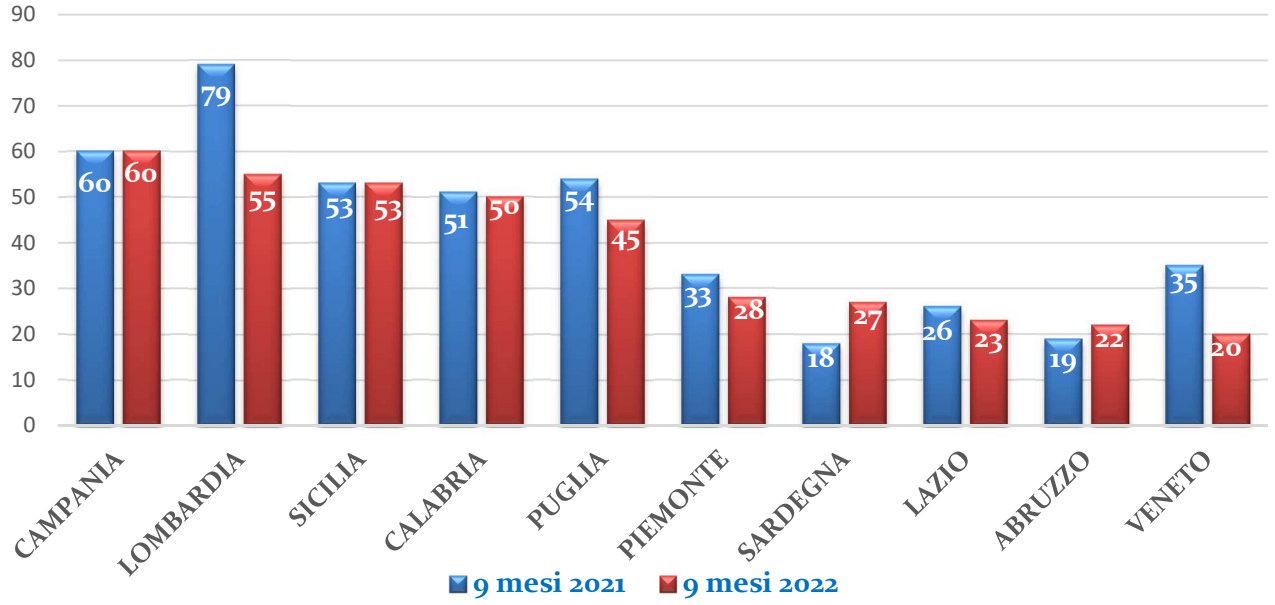
La regione che ha segnalato il maggior numero di atti intimidatori è stata la **Campania** con 60 eventi come l'anno precedente, seguita da **Lombardia** con **55** eventi (rispetto a **79** dell'anno precedente), **Sicilia** (53/53), **Calabria** (50/51), **Puglia** (45/54), **Piemonte** (28/33) e **Sardegna** (27/18).



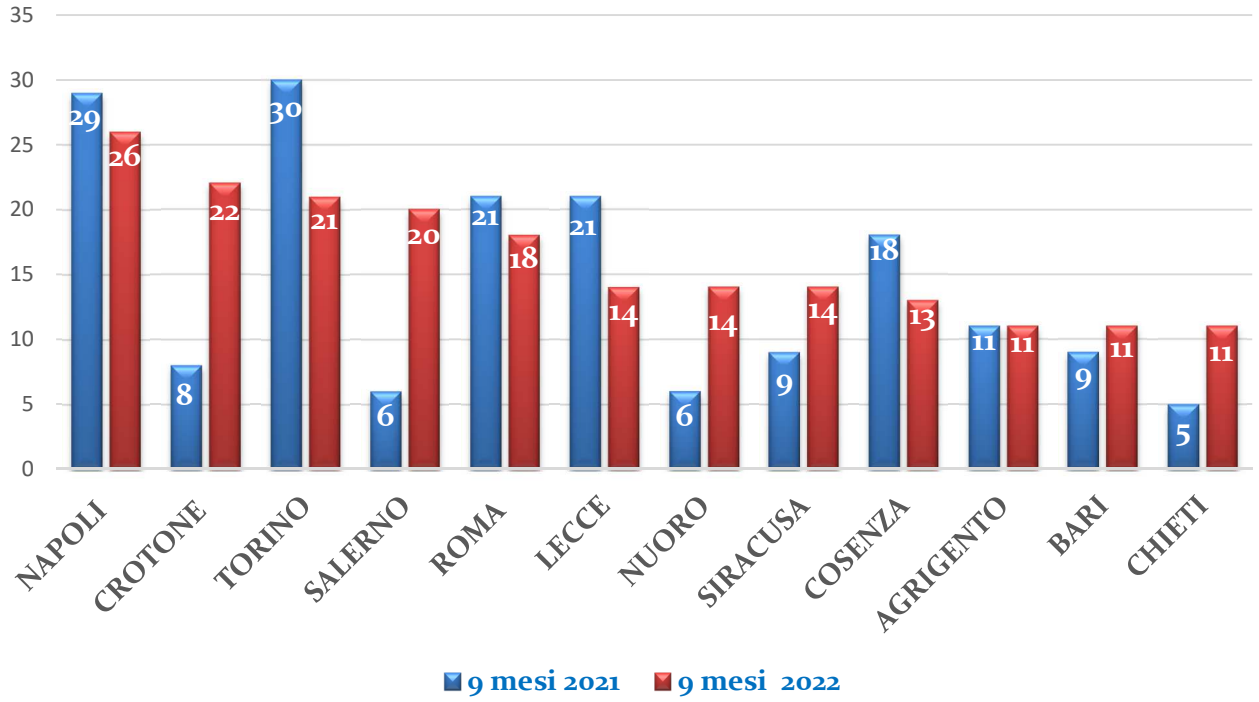


PRIME REGIONI E PROVINCE

Prime 10 regioni



Prime 10 province



INCIDENZA PER 100 MILA ABITANTI

Nella sottostante tabella si tiene conto dell'incidenza del numero di intimidazioni in rapporto alla popolazione (100 mila abitanti): su un totale di **460** casi registrati nei **9 mesi 2022**, la **media nazionale** è di **0,76** episodi ogni 100 mila abitanti.

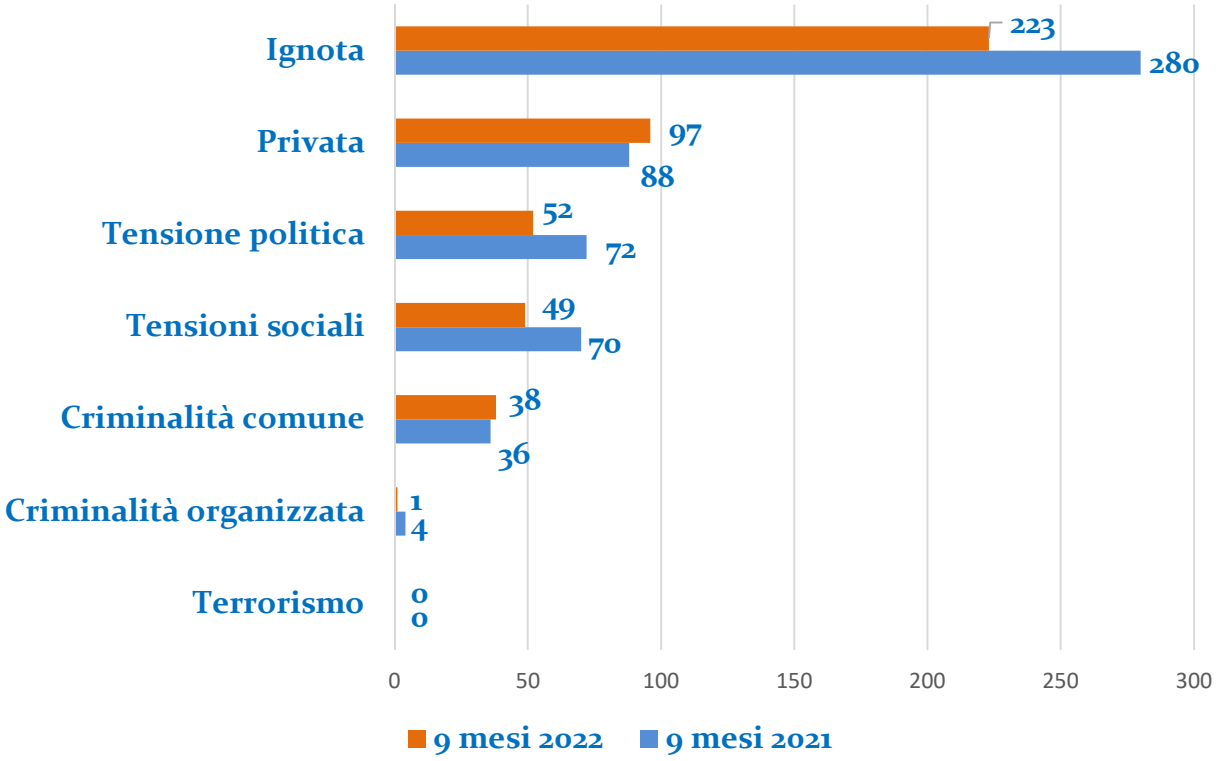
Le prime 5 regioni sono la **Calabria** (50 casi = 2,57 per 100 mila), l'**Abruzzo** (22 casi = 1,68 per 100 mila), la **Sardegna** (27 casi = 1,65 per 100 mila), la **Puglia** (45 casi = 1,12 per 100 mila) e la **Sicilia** (53 casi = 1,06 per 100 mila).

REGIONE	EPISODI 9 mesi 2022	EPISODI PER 100 MILA ABITANTI
CALABRIA	50	2,57
ABRUZZO	22	1,68
SARDEGNA	27	1,65
PUGLIA	45	1,12
SICILIA	53	1,06
CAMPANIA	60	1,03
UMBRIA	9	1,02
BASILICATA	5	0,89
MEDIA		0,76
FRIULI VENEZIA GIULIA	8	0,66
PIEMONTE	28	0,64
MARCHE	9	0,59
LOMBARDIA	55	0,55
TOSCANA	16	0,43
EMILIA ROMAGNA	19	0,43
VENETO	20	0,41
LIGURIA	6	0,39
LAZIO	23	0,39
TRENTINO ALTO ADIGE	4	0,37
MOLISE	1	0,33
VALLE D'AOSTA	0	0,00
TOTALE	460	

DISTINZIONE PER MATRICE

Nei **9 mesi 2022** sono stati registrati **460** atti intimidatori di cui **223** di matrice ignota (48,5%), **97** di natura privata (21,1%), **52** riconducibili a tensione politica (11,3%), **49** riconducibili a tensioni sociali (10,7%), **38** di criminalità comune (8,3%) e **1** di criminalità organizzata (0,2%).

Gli atti riconducibili a tensione politica e sociale, come accennato in precedenza, hanno costituito complessivamente il 22% del totale.



Nei **9 mesi 2021** erano stati registrati **550** atti intimidatori dei quali **280** di matrice ignota (50,9%), **88** di natura privata (16%), **72** riconducibili a tensione politica (13,1%), **70** riconducibili a tensioni sociali (12,7%), **36** di criminalità comune (6,5%) e **4** di criminalità organizzata (0,7%).

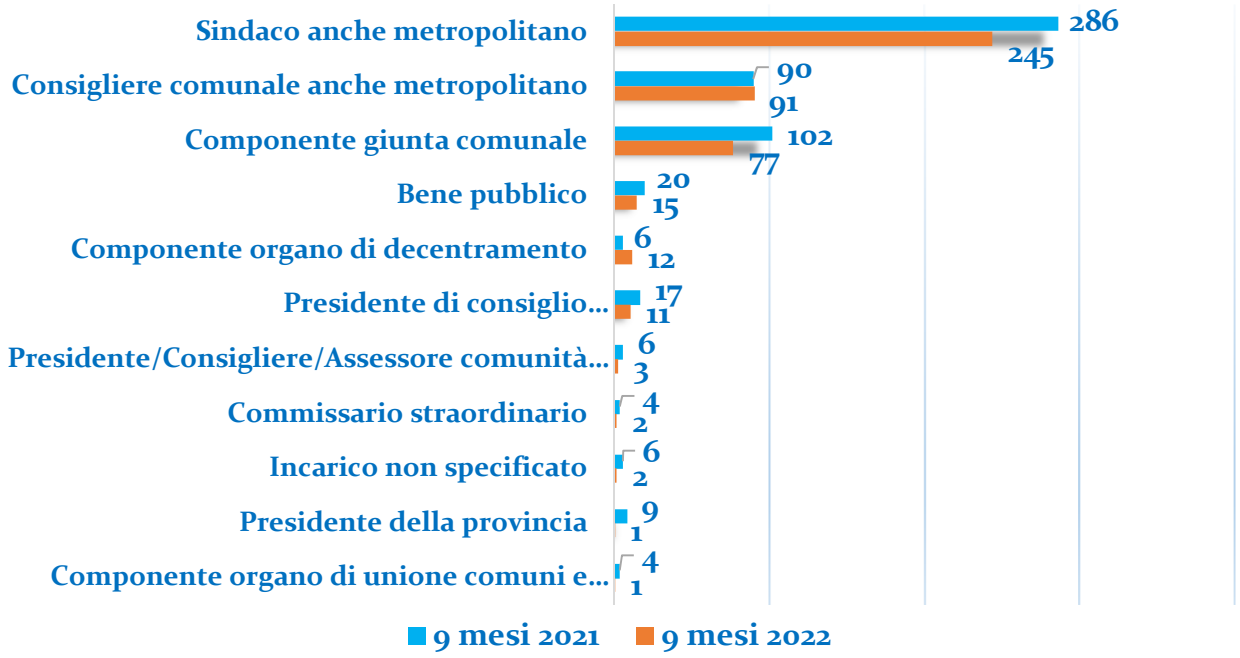
Gli atti riconducibili a tensione politica e sociale hanno costituito complessivamente il 25,8% del totale.

DISTINZIONE PER INCARICO

Nei **primi 9 mesi 2022,** in cui sono stati registrati **460** atti intimidatori, gli amministratori locali vittime di intimidazioni sono riconducibili alle seguenti categorie:

- sindaci anche metropolitani: **245** casi (53,3%)
- consiglieri comunali anche metropolitani: **91** casi (19,8%)
- componenti della giunta comunale: **77** casi (16,7%).

I primi cittadini si confermano come gli amministratori locali maggiormente investiti dal fenomeno in argomento, avendo subito il **53,3**% del totale degli atti intimidatori.



Nei **9 mesi 2021**, in cui erano stati registrati **550** atti intimidatori, gli amministratori locali vittime di intimidazioni risultavano riconducibili alle seguenti categorie:

- sindaci anche metropolitani: **286** casi (52%);
- componenti della giunta comunale/metropolitana/provinciale: **102** casi (18,5%);
- consiglieri comunali anche metropolitani: **90** casi (16,4%).

Anche in questo periodo i sindaci hanno rappresentato gli amministratori maggiormente investiti dal fenomeno, avendo subito oltre il **50**% del totale degli atti intimidatori.

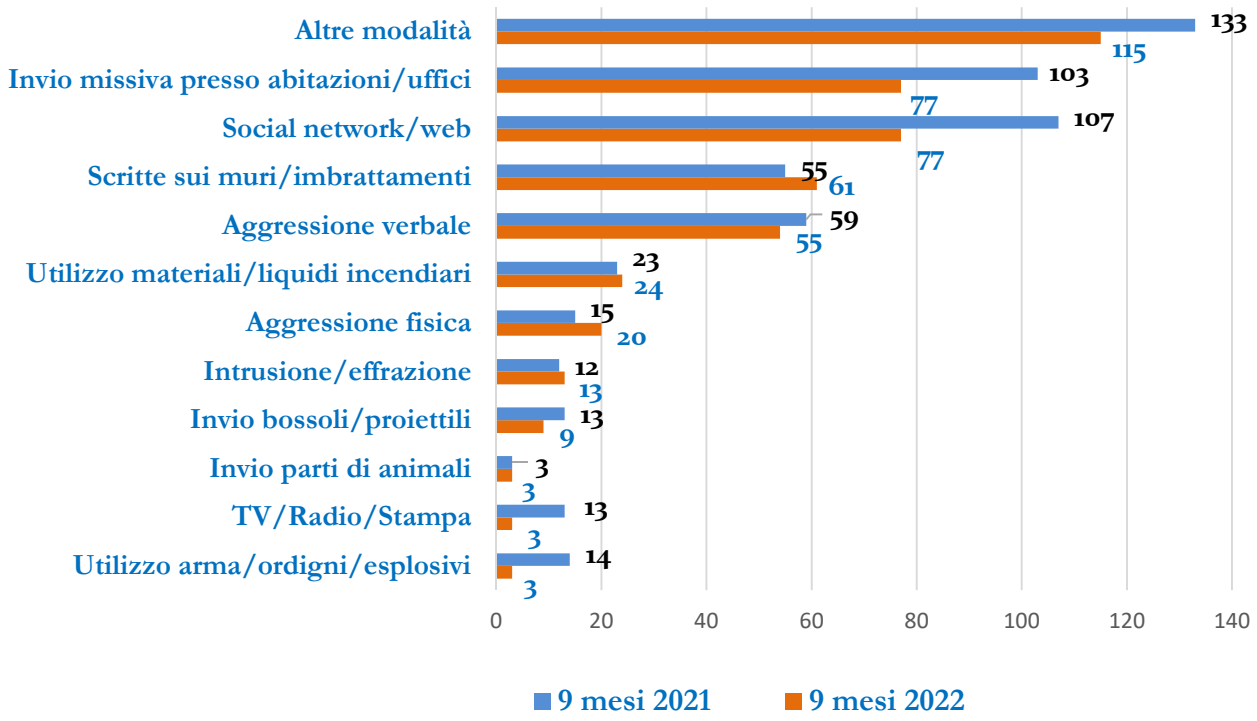
Nella tabella che segue si riportano, per ciascuna **regione**, gli atti di intimidazione registrati nei **9 mesi 2022,** distinti in base all'incarico.

9 mesi 2022	TOTALE	Sindaco anche metrop.	Pres. della provincia	Consigliere comunale anche metrop.	Componente giunta comunale	Presidente di consiglio comunale metrop./ prov.	Presidente/ Consigliere/ Assessore comunità montana	Componente organo unione comuni consorzi enti locali	Componente organo decentrament	Commissario straordinario	Incarico non specificato	Bene pubblico
ITALIA	**460**	**245**	**1**	**91**	**77**	**11**	**3**	**1**	**12**	**2**	**2**	**15**
ABRUZZO	**22**	9	0	8	5	0	0	0	0	0	0	0
BASILICATA	**5**	1	0	1	3	0	0	0	0	0	0	0
CALABRIA	**50**	24	0	10	7	0	2	0	0	1	1	5
CAMPANIA	**60**	33	0	17	5	3	0	0	0	1	0	1
EMILIA ROMAGNA	**19**	15	0	2	0	0	0	0	2	0	0	0
FRIULI VENEZIA GIULIA	**8**	6	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0
LAZIO	**23**	9	0	2	12	0	0	0	0	0	0	0
LIGURIA	**6**	4	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
LOMBARDIA	**55**	34	0	13	7	0	0	0	0	0	0	1
MARCHE	**9**	5	0	3	0	0	0	0	1	0	0	0
MOLISE	**1**	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PIEMONTE	**28**	13	0	3	2	1	0	1	7	0	0	1
PUGLIA	**45**	23	0	9	13	0	0	0	0	0	0	0
SARDEGNA	**27**	15	0	5	6	0	0	0	1	0	0	0
SICILIA	**53**	26	0	8	9	4	1	0	1	0	1	3
TOSCANA	**16**	9	0	3	0	1	0	0	0	0	0	3
TRENTINO ALTO ADIGE	**4**	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1
UMBRIA	**9**	3	0	1	5	0	0	0	0	0	0	0
VALLE D'AOSTA	**0**	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VENETO	**20**	14	0	4	2	0	0	0	0	0	0	0

MODUS OPERANDI

Il *modus operandi* più frequente nei **9 mesi 2022** è costituito dalle classiche modalità di esecuzione, quali i danneggiamenti dei beni pubblici/privati (**115** casi = 25% sul totale), dalla pubblicazione di contenuti ingiuriosi o minacciosi sui *social network/web* (**77** casi = 16,7% sul totale) e dall'invio di missive presso abitazioni/uffici (**77** casi = 16,7%); seguono le scritte sui muri/imbrattamenti (**61** casi = 13,3%), le aggressioni verbali (**55** episodi = 12%), l'utilizzo di materiali/liquidi incendiari (**24** casi = 5,2%), le aggressioni fisiche (**20** casi = 4,3%), le intrusioni/effrazioni (**13** casi = 2,8%), l'invio di bossoli/proiettili (**9** casi = 2%), l'invio di parti di animali (**3** casi = 0,7%), l'uso di tv/radio/stampa (**3** casi = 0,7%) e l'utilizzo di armi/ordigni/esplosivi (**3** casi = 0,7%).

Modus operandi 9 mesi 2022/2021

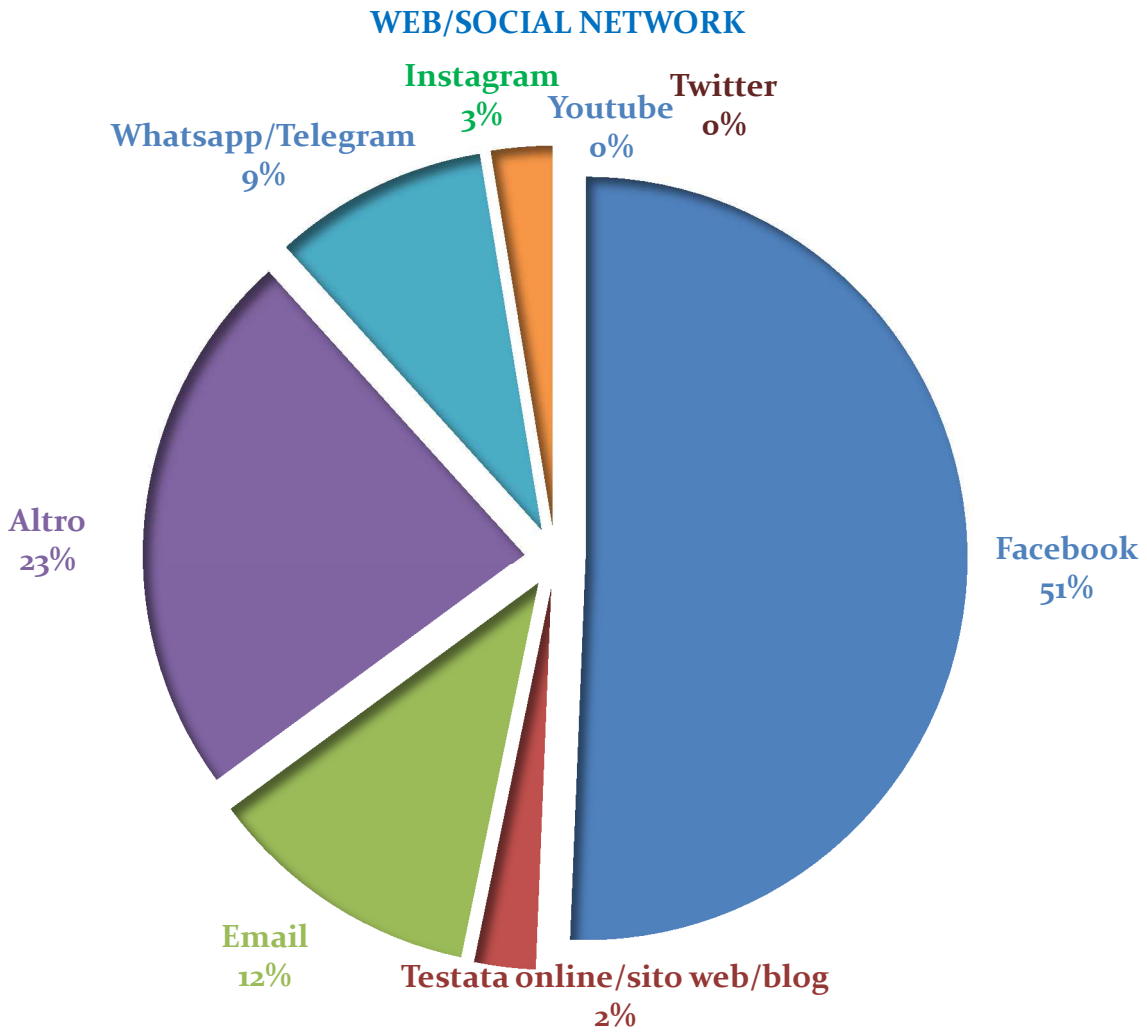


Rispetto ai 9 mesi 2021, nel semestre in trattazione per il ***modus operandi*** *social network/web* si è registrata una **diminuzione del 28%** (da 107 a **77** casi) e per l'invio di missive presso abitazioni/uffici si segnala un **decremento del 25,2%** (da 103 a **77** casi).

Le classiche modalità, quali i danneggiamenti dei beni pubblici/privati, si attestano al primo posto con un **decremento del 13,5%** (da 133 a **115** casi).

Nei **primi 9 mesi 2022** sono stati realizzati tramite *social network/web* **77 episodi** intimidatori (16,7% del totale) - di cui 39 su *facebook*. L'utilizzo della piattaforma *facebook* risulta lo strumento preminente (51% dei 77 episodi).

Nei **primi 9 mesi 2021** erano stati registrati tramite *social network/web* **107 episodi** intimidatori (19,5% del totale) - di cui 71 su *facebook*. L'utilizzo della piattaforma *facebook* risultava lo strumento preminente (66% dei 107 episodi).



INTIMIDAZIONI AI DANNI DI AMMINISTRATORI REGIONALI

Da gennaio **2022**, l'*Organismo tecnico* realizza un monitoraggio a livello nazionale delle intimidazioni nei confronti degli amministratori regionali attraverso le comunicazioni raccolte dagli *Osservatori regionali*.

Nei **primi 9 mesi 2022** sono stati registrati **29** atti di intimidazione rivolti ad amministratori regionali (**13** nei confronti di presidenti di regione, **9** ai danni di consiglieri regionali, **5** ai danni di assessori regionali, **1** ai danni di un deputato della regione Sicilia e **1** episodio nei confronti di un componente della Commissione Regionale Antimafia della Sicilia).

La matrice è riconducibile a tensioni sociali in **9** casi, a tensione politica in **3**, è di matrice privata in 1 caso e rimane ignota negli altri **16** episodi.

Il *modus operandi* più frequente è rappresentato dall'utilizzo dei *social network* (**8**) e dalle scritte sui muri/imbrattamenti (**5**); seguono altre modalità (**4**), le aggressioni verbali (**3**), l'invio di missive (**2**), le aggressioni fisiche (**2**), l'uso di tv/radio/stampa (**2**), l'invio di bossoli/proiettili (**2**), intrusioni/effrazioni (1).

ATTI INTIMIDATORI NEI CONFRONTI DI AMMINISTRATORI REGIONALI
9 mesi 2022

Nella cartina si mostra la **georeferenziazione** del fenomeno che per i **primi 9 mesi 2022** ha interessato in particolar modo le regioni del nord.